**Informacja
o zatrudnieniu cudzoziemców w Polsce**

**(do końca września 2024 rok)**

**Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**

**Departament Rynku Pracy**

**Warszawa, październik 2024 r.**

Opracowane zagadnienia:

[Informacja z zakresu postępowań w zakresie legalizacji zatrudnienia cudzoziemców. 3](#_Toc175737505)

[**Zezwolenia na pracę:** 3](#_Toc175737506)

[**Oświadczenia:** 4](#_Toc175737507)

[**Zezwolenia na pracę sezonową:** 4](#_Toc175737508)

[Cudzoziemcy na polskim rynku pracy. 5](#_Toc175737509)

[Informacja na temat sytuacji zawodowej uchodźców z Ukrainy w Polsce. 8](#_Toc175737510)

[**Wprowadzenie:** 8](#_Toc175737511)

[**Sytuacja po wybuchu wojny:** 9](#_Toc175737512)

[**Praca obywateli Ukrainy w Polsce wg danych MRPiPS w latach 2022-2024** 10](#_Toc175737513)

# **Informacja z zakresu postępowań w zakresie legalizacji zatrudnienia cudzoziemców.**

## **Zezwolenia na pracę:**

W 2024 roku złożono ponad 300 tys. wniosków o udzielenie zezwolenia na prace cudzoziemca. W tym samym czasie wojewodowie wydali 247 tys. zezwoleń na pracę (o 6%, tj. o 15 tys. więcej niż w tym samym okresie 2023 roku). Biorąc pod uwagę inne rozstrzygnięcia kończące postępowanie, wojewodowie wydali 7,7 tys. decyzji o odmowie wydania zezwolenia na pracę oraz 10,9 tys. decyzji o umorzeniu postępowania – rozstrzygnięcia mogły dotyczyć wniosków złożonych w latach ubiegłych.

Liczba wydawanych zezwoleń na pracę jest niższa niż w latach 2019-2022 na co wpływ mają przede wszystkim:

* wydłużenie w 2022 r. możliwości pracy na podstawie oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi z 6 do 24 miesięcy (wyjątek od konieczności posiadania zezwolenia na pracę dla obywateli Armenii, Białorusi, Gruzji, Mołdawii i Ukrainy);
* wprowadzenie w 2022 r. dla obywateli Ukrainy możliwości wykonywania pracy na podstawie powiadomienia o powierzeniu pracy w ramach specjalnych rozwiązań przygotowanych po agresji Rosji na Ukrainę.

Możliwość prostej legalizacji pracy na podstawie powiadomienia składanego droga elektroniczną przez pracodawcę powoduje, że w 2024 roku, w dalszym ciągu spadała liczba zezwoleń dla obywateli Ukrainy. Liczba ta wzrosła jednak dla obywateli innych państw, w szczególności z Azji oraz Ameryki Południowej.

Liczba zezwoleń na pracę wydanych w 2024 roku wg obywatelstwa.

|  |  |
| --- | --- |
| **Obywatelstwo** | **Liczba zezwoleń na pracę** |
| Filipiny | 28 932 |
| Kolumbia | 26 416 |
| Indie | 26 235 |
| Nepal | 25 661 |
| Uzbekistan | 20 439 |
| Bangladesz | 14 586 |
| Turcja | 11 854 |
| Indonezja | 10 001 |
| Kazachstan | 8 575 |
| Turkmenistan | 7 753 |
| pozostałe | 67 017 |
| **Razem** | **247469** |

Sytuacja ta spowodowana jest wojną na Ukrainie, powrotem do kraju pochodzenia obywateli Ukrainy i powstaniem luki w zapotrzebowaniu na pracowników w zawodach wykonywanych głównie przez mężczyzn – braki te pracodawcy próbują wypełnić obywatelami szukając pracowników z odległych regionów świata.

Średni czas postępowania w sprawie udzielenia zezwolenia na pracę cudzoziemca wynosi obecnie 59 dni. Liczba spraw w toku wyniosła 72,5 tys. na koniec września 2024 roku.

Widoczna jest znacząca poprawa pod względem dokonanych rejestracji decyzji o uchyleniu zezwolenia na pracę cudzoziemca – w 2022 roku uchylono niemal 80 tys. zezwoleń na pracę, w 2023 roku
92 tys. a w 2024 roku, 60 tys., podczas gdy w latach 2018-2021 liczba ta wahała się między 26 - 49 tys. Niektóre z urzędów wojewódzkich w dalszym ciągu nie wywiązują się z tego obowiązku. Wzrost decyzji o uchyleniu zezwolenia na pracę może oznaczać m.in., że cudzoziemiec nie otrzymał wizy lub, że podmiot składający wniosek o wydanie zezwolenia składa go jedynie dla pozoru (np. w celu uzyskania korzyści z ułatwienia cudzoziemcowi wjazdu do strefy Schengen).

## **Oświadczenia:**

W 2024 roku złożono ponad 347,8 tys. oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi a 337,4 tys. oświadczeń wpisano do ewidencji – o 15%, tj. o 61 tys. mniej niż w tym samym czasie, w 2023 roku.

Sytuacja ta spowodowana była czynnikami opisanymi w sekcji dot. zezwoleń na pracę tj. wprowadzeniem rozwiązań umożliwiających pracę na oświadczeniu do 24 miesięcy (od 29 stycznia 2022 r.), umożliwieniem pracy obywatelom Ukrainy na podstawie powiadomienia, a także agresją Rosji na Ukrainę i towarzyszącym im zmianom w charakterystyce napływu migrantów zarobkowych do Polski. Należy też podkreślić, że w dniu 27 października 2022 r. obywatele Rosji zostali wykluczeni z możliwości korzystania z procedury uproszczonej.

Średni czas postępowania w sprawie wpisu oświadczenia do ewidencji w 2024 r. wynosi 5 dni. W 2024 roku w 19 PUP czas trwania postępowania przekracza 7 dni. Na koniec czerwca 2024 roku pozostawało jedynie 2,4 tys. spraw w toku.

W 2022 roku spośród 1 milion 038 tys. oświadczeń wpisanych do ewidencji w 37% przypadków na późniejszym etapie poinformowano o niepodjęciu pracy przez cudzoziemca, w 2023 odsetek ten wynosi 32% spośród 506 tys. oświadczeń. W 2024 roku jest to 37% spośród 337 tys. Wartość ta może wzrosnąć, gdyż informacje o niepodjęciu pracy przekazywane są z opóźnieniem – zgodnie z obowiązującymi przepisami wciągu 7 dni od momentu planowanego rozpoczęcia pracy, często też pracodawcy nie dopełniają tego obowiązku. Informacje o niepodjęciu pracy mogą wynikać z podobnych powodów jak w przypadku zezwoleń na pracę, np. trudności w uzyskaniu wizy lub nadużywania tej procedury.

## **Zezwolenia na pracę sezonową:**

Do końca września 2024 roku złożono ponad 50 tys. wniosków o udzielenie zezwolenia na pracę sezonową, podczas gdy w tym samym okresie 2023 złożono 63 tys.

W 2024 roku wydano 15,5 tys. zezwoleń na pracę sezonową a w analogicznym okresie 2023 roku 14,4 tys. Należy jednak zwrócić uwagę, że dzięki wprowadzeniu możliwości pracy na powiadomieniu (Ustawa o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa), część rolników korzysta właśnie z tej formy legalizacji zatrudnienia cudzoziemców. Niemniej rolnictwo odczuwa braki chętnych do pracy. Warto też zwrócić uwagę, ze w przypadku zezwoleń na pracę sezonową duża różnica między liczbą złożonych wniosków a wydanych decyzji wynika z tego, że finalna decyzja wydawana jest dopiero gdy cudzoziemiec jest już w Polsce (w przypadku zezwoleń na pracę oraz oświadczeń cudzoziemiec może jeszcze być poza granicami Polski i dopiero ubiegać się o uzyskanie wizy). Średni czas postępowania gdy cudzoziemiec przebywa na terytorium Polski to 7 dni a w przypadku gdy przebywa za granicą 92 dni (od momentu złożenia wniosku do wydania decyzji).

W 2024 roku wydano 1,3 decyzji o umorzeniu postępowania o udzieleniem zezwolenia na pracę sezonową. Jednocześnie w 2022 roku wprowadzono mechanizm automatycznego umarzania spraw - umorzenia z mocy prawa. Do 30 września 2024 odnotowano 133 tys. takich przypadków(23 tys. w 2024 roku). Liczby te mogą wzrosnąć gdyż umorzenie z mocy prawa następuję w postępowaniach, gdy:

* upłynęło 120 dni od dnia rozpoczęcia pracy określonego we wpisie do ewidencji wniosków, lub
* w dniu upływu terminu zakończenia pracy określonego we wpisie do ewidencji wniosków, lub
* w dniu 31 grudnia roku kalendarzowego, w którym cudzoziemiec miał wykonywać pracę.”

Oznacza to, że okoliczności opisane powyżej powodują (z mocy prawa, a więc bez dokonywania jakichkolwiek czynności) umorzenie postępowania w tej sprawie.

Na koniec września 2024 roku na rozpatrzenie czekało jeszcze 10,7 tys. wniosków o udzielenie zezwolenia na pracę sezonową.

# **Cudzoziemcy na polskim rynku pracy.**

Polska jest liderem w Europie pod względem przyjazdów cudzoziemców w celu wykonywania pracy. Fakt ten potwierdzają nie tylko dane Eurostatu[[1]](#footnote-1) na temat napływu cudzoziemców (dane aktualizowane cyklicznie, raz do roku, do końca czerwca roku kolejnego) tzw. First Residence Permits by reason: work, ale i rosnąca liczba cudzoziemców w systemie ubezpieczeń ZUS[[2]](#footnote-2), która na koniec września 2024 r. sięgnęła 1 miliona 177 tys. ( około 50 tys. więcej niż na początku roku i ok. 66 tys. od końca września 2023 r.). Na koniec września 2024 r. liczba zgłoszonych do ubezpieczenia obywateli Ukrainy wyniosła 779 tys.

Rośnie także udział liczby ubezpieczonych, którzy w zgłoszeniu do ubezpieczeń emerytalnego i rentowych podali obywatelstwo inne niż polskie w stosunku do wszystkich ubezpieczonych. Wartość ta wzrosła z 6,9% na koniec 2023 roku do 7,1% na koniec II kwartału 2024 roku.

Dynamiczny wzrost napływu cudzoziemców do pracy w Polsce widoczny jest już od 2014 roku, a w latach 2018-2024 wydano ponad 14,5 mln zezwoleń legalizujących pracę cudzoziemca, z których
11,3 milionów dotyczyło obywateli Ukrainy. Oczywiście nie oznacza to, że wszyscy pracują dziś w Polsce gdyż w praca i pobyt w naszym państwie ma częściowo charakter cyrkulacyjny – różne osoby przebywają u nas w różnym czasie.

Należy też podkreślić, że liczba wydanych zezwoleń na pracę (w tym zezwoleń na pracę sezonową), oświadczeń wpisanych do ewidencji oraz powiadomień dot. zatrudnienia obywateli Ukrainy nie jest tożsama z liczbą cudzoziemców, którzy pracują w Polsce. Jednocześnie zezwolenia na pracę lub oświadczenia stanowią jedynie podstawę do ubiegania się o wizę lub do przekroczenia granicy w ramach ruchu bezwizowego w celu wykonywania pracy. Samodzielnie nie uprawniają do pobytu na terytorium Polski. Cudzoziemcom, którzy przebywają legalnie na terytorium Polski, umożliwiają wykonywanie pracy, a więc wydanie dokumentu legalizującego zatrudnienie ma charakter czasowy i nie oznacza, że cudzoziemiec pracuje w Polsce. W związku z powyższym, często dochodzi do następujących sytuacji:

* Cudzoziemiec po otrzymaniu zezwolenia nie otrzymał wizy
* Cudzoziemiec po otrzymaniu zezwolenia nie zdecydował się na podjęcie pracy w Polsce
* Cudzoziemiec zakończył wcześniej pracę i opuścił terytorium Polski
* Cudzoziemiec został oddelegowany przez pracodawcę za granicę.

Biorąc pod uwagę zebrane informacje z dokumentów legalizujących pracę cudzoziemca można zauważyć, że w 2024 roku, ponad 2/3 cudzoziemców wykonuje w Polsce pracę podstawie na umowy zlecenia, 29% na podstawie umowy o pracę, inne formy zatrudnienia stanowią niewielki odsetek, około 4%.

Mediana wynagrodzenia, zgodnie z deklarowanymi kwotami na wnioskach legalizujących zatrudnienie, oscyluje na poziomie wynagrodzenia minimalnego lub nieznacznie je przekracza. Należy tu jednak wskazać że zgodnie z obowiązującymi przepisami na dokumentach legalizujących pracę wskazana jest stawka minimalna, a w rzeczywistości płace mogą być wyższe. Jednocześnie w 2024 roku co najmniej 29% dokumentów legalizujących pracę cudzoziemca dotyczyło wykonywania pracy w niepełnym wymiarze (w tym: oświadczenia - 22%, zezwolenia na pracę - 6%, zezwolenia na pracę sezonową - 37%, powiadomienia 39%).

77% wydanych dokumentów legalizujących pracę cudzoziemca wydawana jest na okres powyżej 1 roku (nie dotyczy powiadomień o podjęciu pracy przez obywateli Ukrainy).

Cudzoziemcy w 2024 roku, pracują najczęściej w następujących branżach:

* przetwórstwo przemysłowe – 29%
* transport i gospodarka magazynowa – 22%
* działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca (w tym agencje pracy tymczasowej)– 16%
* budownictwo – 11%

Cudzoziemcy zatrudniani są głównie jako:

* pracownicy wykonujący prace proste – 40%
* robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy – 20%
* operatorzy i monterzy maszyn i urządzeń – 15%
* pracownicy biurowi – 11%
* Pozostali – 14% (w tym specjaliści – 2,5%)

Badając liczbę wydanych w 2024 dokumentów legalizujących pracę cudzoziemca w podziale terytorialnym wg miejsca wykonywania pracy, widoczne jest że, najwięcej cudzoziemców pracuje w województwie: mazowieckim – 20%, dolnośląskim - 12%, śląskim i wielkopolskim – po 11% .

Natomiast obserwując województwo w którym znajduje się organ prowadzący sprawę, najliczniej pozytywne rozstrzygnięcia w 2023 r. zapadały w następujących województwach: mazowieckie - 24%, łódzkie - 10%, śląskie - 10%.

W 2024 roku najliczniej legalizowano zatrudnienie obywatelom państw korzystających z procedury powiadomień oraz procedury uproszczonej – oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi (głównie: Ukraina, Białoruś, Gruzja, Mołdawii) oraz Filipin, Kolumbii, Indii, Nepalu, Uzbekistanu.

Liczba dokumentów legalizujących pracę wydanych w latach 2023-2024 (do 30 września) wg obywatelstwa.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Obywatelstwo** | **2023 (do 30 września)** | **2024 (do 30 września)** | **Różnica** |
| **Liczba** | **%** | **Liczba** | **%** | **Liczba** | **%** |
| Ukraina | 997079 | 67,2% | 895344 | 65,1% | -101735 | -10,2% |
| Białoruś | 160643 | 10,8% | 139248 | 10,1% | -21395 | -13,3% |
| Gruzja | 67785 | 4,6% | 61694 | 4,5% | -6091 | -9,0% |
| Mołdawia | 29694 | 2,0% | 29980 | 2,2% | 286 | 1,0% |
| Filipiny | 21349 | 1,4% | 29221 | 2,1% | 7872 | 36,9% |
| Kolumbia | 7479 | 0,5% | 28390 | 2,1% | 20911 | 279,6% |
| Indie | 35691 | 2,4% | 26383 | 1,9% | -9308 | -26,1% |
| Nepal | 24809 | 1,7% | 25785 | 1,9% | 976 | 3,9% |
| Uzbekistan | 20940 | 1,4% | 20674 | 1,5% | -266 | -1,3% |
| Bangladesz | 20261 | 1,4% | 14603 | 1,1% | -5658 | -27,9% |
| pozostałe | 97236 | 1,4% | 104176 | 1,1% | 6940 | 7,1% |
| **Razem** | **1482966** | **100%** | **1375498** | **100%** | **-107468** | **-7%** |

# **Informacja na temat sytuacji zawodowej uchodźców z Ukrainy w Polsce.**

## **Wprowadzenie:**

W związku z atakiem na Ukrainę w dniu 24 lutego 2022 r., wprowadzono szereg rozwiązań ułatwiających, w tym umożliwiających pracę obywatelom Ukrainy na podstawie powiadomienia.

Na mocy przepisów ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa zarówno obywatele Ukrainy, który przybyli do Polski od dnia 24 lutego 2022 r. w związku z zagrożeniem działaniami wojennymi prowadzonymi na terytorium tego państwa, jak i obywatele Ukrainy którzy przebywają obecnie legalnie na terytorium Polski zgodnie z innymi obowiązującymi przepisami np. na podstawie wizy, zezwolenia na pobyt czasowy lub w ramach ruchu bezwizowego – są uprawnieni do wykonywania pracy na terytorium RP w okresie pobytu zgodnego z obowiązującymi przepisami, jeżeli podmiot powierzający wykonywanie pracy powiadomi w terminie 14 dni (od 1 lipca 2024 r. - 7 dni) od dnia podjęcia pracy przez obywatela Ukrainy – za pomocą systemu teleinformatycznego praca.gov.pl powiatowy urząd pracy właściwy ze względu na siedzibę podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi lub miejsce zamieszkania podmiotu o powierzeniu wykonywania pracy temu obywatelowi.

Do 30 września 2024 zarejestrowano już około 2,642 miliona powiadomień o podjęciu zatrudnienia przez 1,182 miliona osób, spośród których 449 tys. kontynuowało ubezpieczenie (ZUS, ZUS umowy o dzieło, KRUS).

Dynamiczny wzrost napływu cudzoziemców do pracy w Polsce widoczny jest już od 2014 roku, a w latach 2018-2024 wydano 14,5 milionów zezwoleń legalizujących pracę cudzoziemca, z których ponad 11 milionów dotyczyło obywateli Ukrainy. Oczywiście nie oznacza to, że wszyscy pracują dziś w Polsce gdyż w praca i pobyt w naszym państwie ma częściowo charakter cyrkulacyjny – różne osoby przebywają u nas w różnym czasie.

## **Sytuacja po wybuchu wojny:**

Biuro Wysokiego Komisarza Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców (UNHCR) informuje że w ciągu roku po rosyjskiej inwazji na Ukrainę ponad 13 milionów ludzi musiało opuścić swoje domy – w tym prawie 8 milionów uchodźców, którzy znaleźli schronienie w całej Europie i ponad 5 milionów osób wewnętrznie przemieszczonych na Ukrainie. Ich perspektywy powrotu w najbliższej przyszłości są jednak przyćmione przez ciągłe działania wojenne, brak bezpieczeństwa i zniszczenia w ich rodzinnych regionach, wynika z dwóch nowych raportów opublikowanych dzisiaj przez UNHCR, Agencję ONZ ds. Uchodźców.[[3]](#footnote-3)

W ostatnich latach odczuwalne braki kadrowe na rynku pracy wypełniali migranci z zagranicy – głównie z Ukrainy. Należy tu zauważyć, że w związku z ogólną mobilizacją oraz działaniami wojennymi na Ukrainie część mężczyzn zrezygnowała z pracy w Polsce aby móc walczyć o niepodległość swojego kraju a pracodawcy próbują zastąpić niedobory krajowe pracownikami innych państw.

Przed Wojną najliczniej legalizowano zatrudnienie obywatelom państw korzystających z procedury uproszczonej (głównie: Ukraina, Białoruś, Gruzja, Mołdawia) – dokumenty legalizujące pracę cudzoziemca w 85% przypadkach dotyczyły obywateli Ukrainy (9 milionów zezwoleń wydanych w 3 obowiązujących ówcześnie procedurach: oświadczeniach, zezwoleniach na pracę i zezwoleniach na pracę sezonową, w latach 2018-2021). W latach 2022-2024 r. wydano łącznie 3,093 miliona dokumentów legalizujących pracę obywateli Ukrainy (wraz z powiadomieniami o podjęciu wykonywania pracy).

62% dokumentów legalizujących pracę obywateli Ukrainy przed Wojną dotyczyło mężczyzn, w 2023 roku odsetek ten spadł do około 42% i utrzymuje się w 2024 roku.

Otwarcie rynku pracy dla obywateli Ukrainy poprzez wprowadzenie rozwiązania umożliwiającego wykonywanie legalnie pracy na podstawie powiadomienia, bez konieczności uzyskiwania innych zezwoleń (lub oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy) spowodowało, że obywatele Ukrainy w dużej mierze zaczęli korzystać właśnie z tej procedury.

## **Praca obywateli Ukrainy w Polsce wg danych MRPiPS w latach 2022-2024**

Biorąc pod uwagę zebrane informacje na temat dokumentów legalizujących pracę obywateli Ukrainy wydanych w latach 2022-2024 wynika, że 72% z nich pracowało na powiadomieniu a w samym 2024 roku odsetek ten sięgnął 86%.

Jednocześnie niemal 65% obywateli Ukrainy wykonywała w Polsce pracę podstawie na umowy zlecenia, a prawie 31% na podstawie umowy o pracę, inne formy zatrudnienia stanowiły 4%.

**Obywatele Ukrainy, zatrudniani byli najczęściej w następujących branżach:**

* Przetwórstwo przemysłowe – 29,5%
* Transport i gospodarka magazynowa – 18,2%
* Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca - 17%
* Budownictwo – 9,8%

**Ukraińcy zatrudniani są głównie jako:**

* pracownicy wykonujący prace proste - 44,5%
* robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy - 16,9%
* operatorzy i monterzy maszyn i urządzeń - 14,1%
* pracownicy biurowi - 9,7%
* pracownicy usług i sprzedawcy - 6,5%

**Mediana wynagrodzenie obywateli Ukrainy**, zgodnie z deklarowanymi kwotami na wnioskach legalizujących zatrudnię, oscyluje na poziomie wynagrodzenia minimalnego. Należy tu jednak wskazać że zgodnie z obowiązującymi przepisami na dokumentach legalizujących pracę wskazana jest stawka minimalna a w rzeczywistości płace mogą być wyższe. Jednocześnie w 2024 roku 39% powiadomień dotyczyło wykonywania pracy w niepełnym wymiarze.

1. https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tps00170/default/table?lang=en [↑](#footnote-ref-1)
2. https://psz.zus.pl/kategorie/ubezpieczeni/ubezpieczenia-emerytalne-i-rentowe [↑](#footnote-ref-2)
3. https://www.unhcr.org/pl/14481-komunikat-prasowy-unhcr-rok-po-rosyjskiej-inwazji.html [↑](#footnote-ref-3)